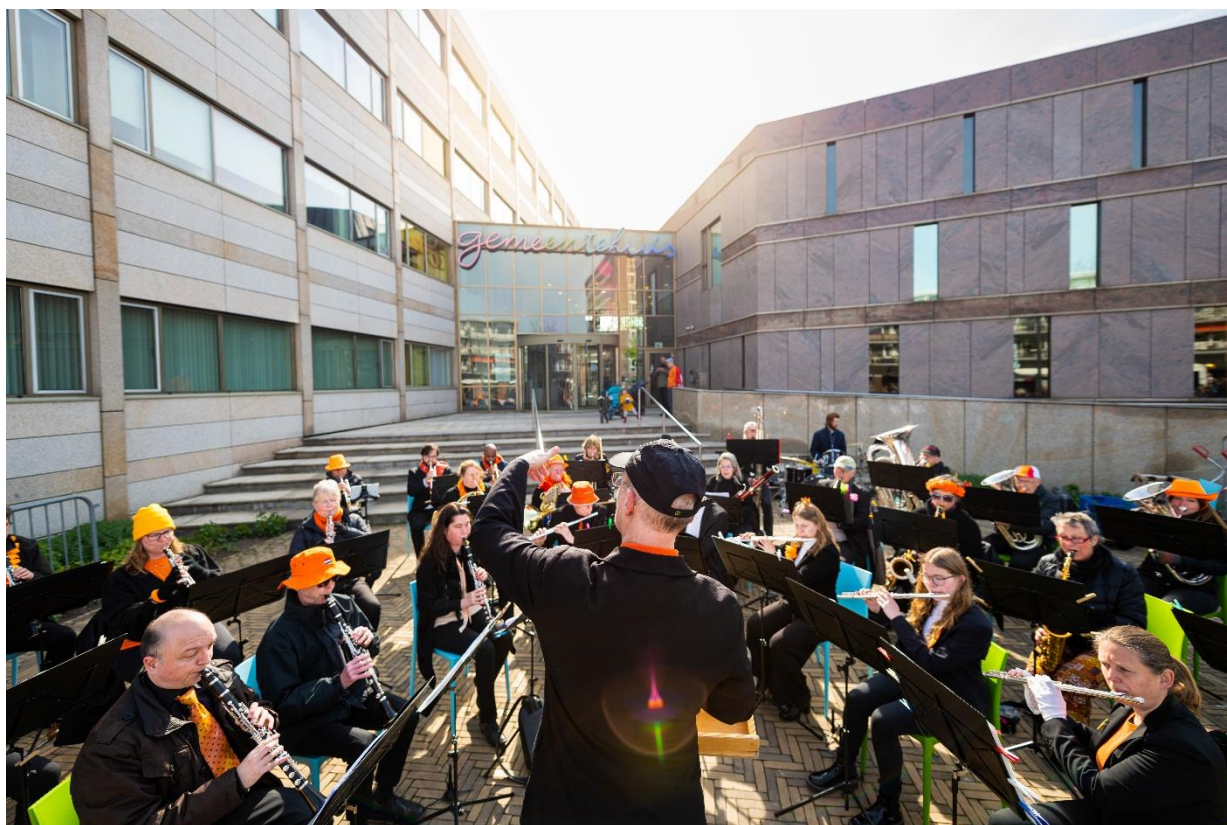


Evaluatie evenementen (praktijk en beleid)

Team Bestuurs- en Directieadvies

September 2024



Inleiding

In de gemeente Diemen zijn elk jaar diverse evenementen. Dit draagt bij aan de identiteit, gemeenschapszin en de levendigheid van het dorp. De meeste evenementen zijn op initiatief van inwoners, stichtingen, verenigingen en ondernemers. Daar zijn we heel blij mee. We merken dat het goed organiseren van een klein of groot evenement niet altijd makkelijk is.

Initiatiefnemers moeten hun weg vinden in de gemeente, een vergunning aanvragen en voldoen aan toenemende regels rondom duurzaamheid of veiligheid. De gemeente organiseert zelf ook evenementen en faciliteert initiatiefnemers bij de voorbereiding op evenementen.

Aanleiding

Naar aanleiding van signalen vanuit initiatiefnemers, organisatoren en onze eigen ervaringen, hebben we in 2023 besloten ons evenementen (praktijk en beleid) te evalueren. Deze rapportage is de bestuurlijke weergave van die evaluatie.

In de praktijk signaleren we bij de voorbereiding en uitvoering knelpunten

Zowel bij de interne organisatie als in de samenwerking met externe partijen. Intern speelt er veel onduidelijkheid over rolverdeling, capaciteit en budget. Het is niet altijd helder op basis van welke kaders besluiten worden genomen en hoe ver onze rol als gemeente gaat. Van externe initiatiefnemers kwamen signalen dat er onduidelijkheid heerst rondom vergunningseisen en de rol die de gemeente speelt bij de financiering en faciliteiten. Dit maakt samenwerken met de gemeente soms lastig. Deze uitdagingen resulteren in frustratie en werkdruk.

We zijn een lerende organisatie en zien de noodzaak tot verzakelijken

We moeten zuinig zijn op onze medewerkers en duidelijke verwachtingen scheppen naar initiatiefnemers. Daarom willen we onze rol bij evenementen beter definiëren en de communicatie met organisatoren verbeteren. Er is ook de wens om meer aandacht aan veiligheid en duurzaamheid bij evenementen te besteden. Om deze verbeteringen tot stand te brengen hebben we een brede evaluatie evenementen uitgevoerd. Doel van de evaluatie was het ontwikkelen van een evenementenvisie. Hiermee kan het evenementenbeleid opgesteld en het draaiboek evenementen uit 2016 geactualiseerd worden.

Proces

Voor de evaluatie is er gekozen voor een kwalitatieve aanpak. Er zijn veel gesprekken gevoerd met betrokkenen intern en extern. Intern is er gesproken met medewerkers die betrokken zijn bij de voorbereiding en uitvoering van evenementen. Extern zijn organisatoren van jaarlijkse evenementen geïnterviewd over hun samenwerking met de gemeente. Ook is de input uit eerdere evaluaties meegenomen. De evaluatie is vooral gericht op de ambtelijke organisatie en ook veelal operationele processen. Alle bestuurlijke aanbevelingen zijn opgenomen in deze Evaluatie evenementen (praktijk en beleid).

Definitie

We hebben de definitie van de Algemene Plaatselijke Verordening 2015 als uitgangspunt genomen voor de evaluatie, zie bijlage 1. Een evenement, zoals hier bedoeld, betreft elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak (APV). Er is besloten om alleen die evenementen mee te nemen waarbij ook een zekere mate van betrokkenheid van de gemeentelijke organisatie vereist is.

Conclusies

Na het uitvoeren van een grondige evaluatie komen we, op basis van de bevindingen, tot meerdere conclusies. De evaluatie benadrukt de noodzaak voor een verbetering van het evenementenbeleid van de gemeente. Hieronder lichten we de belangrijkste conclusies toe:

Het is niet altijd duidelijk welke rol de gemeente heeft

We zien dat de gemeente veel verschillende petten dragen in relatie tot evenementen. De rol van de gemeente is in de loop van de tijd veranderd. Aanvragers ervaren nu soms verwarring bij wie ze terecht kunnen en welke hulp ze van de gemeente kunnen verwachten. Intern heerst er soms ook onduidelijkheid wie verantwoordelijk is voor wat. Deze verwarring in de rolverdeling wijst uit dat er behoefte is aan transparantie en duidelijkheid over de rol en verantwoordelijkheid van de gemeente. Dit vraagt om een herbezinning van onze rol bij de evenementen.

De uitvoering van Daarom Diemen is kwetsbaar

Daarom Diemen is ons citybrand en verantwoordelijk voor de uitvoering van ons beleid rondom citymarketing. Op dit moment is de organisatie afhankelijk van slechts één persoon en één bestuurder en vooral gericht op uitvoering. Het is belangrijk om te onderzoeken hoe we de continuïteit beter kunnen borgen en beleid en uitvoering meer met elkaar kunnen verbinden.

Er is ruimte om het proces rondom evenementen te professionaliseren

Intern missen er duidelijke afspraken rond de standaardisatie van materiaalkosten, het gebruik van uren en het delen van kennis. Op sommige aspecten of met sommige organisatoren hebben we afspraken gemaakt die inmiddels niet meer houdbaar zijn door regelgeving of beleid.

Daarnaast is er grote behoefte van verbeteren van het aanvraagproces van een vergunning. Aanvragers geven aan dat dit proces erg complex is en dat er veel vakjargon gebruikt wordt. Dit moet simpeler en duidelijker. Ook blijkt uit de evaluatie dat de communicatie tussen organisatoren en gemeente beter moet. Er is behoefte aan duidelijkheid, een vast aanspreekpunt en een proactieve, hulpvaardige houding. Daarnaast willen we ook een goede onafhankelijke toets op de vergunning kunnen blijven doen, en vanuit onze verantwoordelijkheid toezicht kunnen houden tijdens de uitvoering van een evenement.

Het is onduidelijk wanneer we subsidies verstrekken of een evenement sponsoren

De gemeente stimuleert evenementen bijvoorbeeld door het geven van een subsidie. In andere gevallen sponsort de gemeente een evenement of bieden we hulp in de vorm van ambtelijke uren of materiaal. Het is op dit moment nog niet duidelijk wanneer we wat toepassen. We missen een helder afwegingskader voor subsidies en sponsoring.

Duurzaamheid is nog niet in het evenementenbeleid verankerd

We hebben als gemeente een hoge duurzaamheidsambitie. Duurzaamheidsmaatregelen moeten we verankeren in de beleidsregels. We willen ook beter samenwerken met organisatoren om duurzaamheid te bevorderen.

Aanbevelingen

Door onderstaande aanbevelingen op te volgen, kunnen organisatoren hun evenementen beter voorbereiden, kan de gemeente efficiënter werken en de communicatie verbeteren tussen initiatiefnemer/organisator en de gemeente. Dit past ook bij de visie van ons gemeentebestuur. Dit draagt bij aan mooie en mogelijk meer evenementen die passen bij de identiteit van de gemeente.

Ontwikkel een overkoepelende evenementenvisie

De conclusies van de evaluatie benadrukken de noodzaak van verbetering van het evenementenbeleid van de gemeente Diemen. Om een consistente koers te varen in de organisatie van evenementen wordt aanbevolen om een overkoepelende evenementenvisie vast te stellen en daar beleid op te maken en de organisatie op in te richten en de werkprocessen op aan te passen. Hierdoor kan de gemeente een meer gecoördineerde aanpak hanteren bij het beoordelen en ondersteunen van verschillende evenementen. Op basis van deze evaluatie is een concept-evenementenvisie ontwikkeld. Deze is opgenomen als bijlage 2.¹

Reorganiseer de rol van de gemeente op basis van de nieuwe visie

De evaluatie wijst uit dat er grote behoefte is aan het verduidelijken van de rol van de gemeente bij evenementen. De focus moet liggen op stimuleren en faciliteren van evenementen. Om onduidelijkheid rondom de rolverdeling weg te nemen, is transparantie over de rol en verantwoordelijkheid van de gemeente cruciaal. Dit leidt tot duidelijke richtlijnen voor de inzet van uren en middelen en bevordert de communicatie met organisatoren. Er wordt daarom aanbevolen om de verschillende rollen van de gemeente duidelijk te reorganiseren en expliciet te definiëren op basis van de evenementenvisie.

Onderzoek de mogelijkheden om het aanvragen van een vergunning te verduidelijken

Een duidelijk aandachtspunt is het proces van het aanvragen van evenementenvergunningen en de informatievoorziening daarover. Beide aspecten zijn in de huidige realiteit complex en vormen een drempel voor initiatiefnemers. Het digitaliseren van aanvraagprocessen kan procedures vereenvoudigen. Er wordt aanbevolen om versneld te onderzoeken welke digitaliseringsmogelijkheden we hierin hebben. Verder is het belangrijk om de informatie over het aanvraagproces te verduidelijken en vereenvoudigen. Een vragenboom met wanneer welke toestemming vereist is kan bijvoorbeeld hierbij helpen.

Versterk en verbreed Daarom Diemen

Met ons citybrand Daarom Diemen geeft de gemeente nu uitvoering aan het beleid rondom citymarketing. Om dat beleid beter te borgen en in te bedden, bevelen we aan om Daarom Diemen strategisch en organisatorisch te versterken en intern zodanig te positioneren dat het evenementen organiseert namens de gemeente of gezamenlijk met anderen evenementen organiseert (bijv. met ondernemers uit Diemen).

Maak een beleidskader en pas het draaiboek uit 2016 aan

Alle bovenstaande aanbevelingen vragen om aanpassingen van de organisatie en het beleid. Aan de hand van de aanbevelingen en de opgestelde concept-visie moet een overkoepelende beleidsnota worden opgesteld en het draaiboek geactualiseerd en aangevuld worden. Op basis daarvan kan er vervolgens een plan gemaakt worden om de aanbevelingen te implementeren en

¹ Dit betreft een concept dat onderdeel zal worden van het geactualiseerde evenementenbeleid en zal worden voorgelegd voor besluitvorming aan de raad.

de uitvoering in te richten. Daarnaast kan de organisatie nu al aan de slag met een aantal aanbevelingen en op basis van de concept-visie afspraken maken en samenwerken met initiatiefnemers.

Bijlagen

Bijlage 1: Artikel 7 APV

Bijlage 2: (concept) Visie op evenementen en rolinvulling gemeente

Bijlage 3: Evenementenoverzicht

Bijlage 1: Artikel 7 Evenementen – APV Diemen 2015

Artikel 2:24 Begripsbepaling

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:

- a. bioscoopvoorstellingen;
- b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening;
- c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
- d. het in een inrichting in de zin van de Alcoolwet gelegenheid geven tot dansen;
- e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:9 en 2:39 van deze verordening.

2. Onder evenement wordt mede verstaan:

- a. een herdenkingsplechtigheid;
- b. een braderie;
- c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg;
- d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg;
- e. een klein evenement.

3. Onder klein evenement wordt verstaan: een kleinschalig evenement als bedoeld in artikel 2:25, vierde lid, met een maximale duur van één dag.

Artikel 2:25 Evenement

1. Het is verboden zonder vergunning of in afwijking van een vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.

2.

- a. De organisator c.q. vergunning aanvrager van door de burgemeester aan te wijzen categorieën vergunningplichtige vechtsportwedstrijden of -gala's, is niet van slecht levensgedrag.
- b. De burgemeester weigert de vergunning als de organisator c.q. vergunning aanvrager van een evenement als bedoeld in het tweede lid, onder a, van slecht levensgedrag is, onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 en het genoemde in het derde lid.

3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd indien:

- a. de inhoud of uitstraling van het evenement niet past binnen de kwaliteit, zoals het gebruik en uiterlijk aanzien, van de (woon)omgeving;
- b. tegen de organisator in de afgelopen drie jaar een bestuurlijke sanctie is genomen.

4. Het in het eerste lid gestelde verbod is niet van toepassing op eendaagse evenementen, indien een evenement voldoet aan alle onderstaande voorwaarden:

- a. het een kleinschalig evenement in de openlucht betreft met uitzondering van de door het college aangewezen wegen, straten en pleinen;
- b. het aantal bezoekers niet meer bedraagt dan 50 personen;
- c. in de bebouwde kom het evenement tussen 09.00 en 23.30 plaatsvindt;
- d. in het buitengebied het evenement tussen 09.00 uur en zonsondergang plaatsvindt;
- e. in de bebouwde kom niet langer dan tot 23.30 uur (live-)muziek ten gehore wordt gebracht;
- f. in het buitengebied niet langer dan tot zonsondergang (live-)muziek ten gehore wordt gebracht;

g.op zondagen het produceren van geluid dat op een afstand van meer dan 200 meter vanaf de bron hoorbaar is alleen vanaf 13.00 uur plaatsvindt;
h.de hulpdiensten te allen tijde doorgang wordt verleend, ook in het geval dat het evenement plaats vindt op de openbare weg;

i.slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 10 m² per object;

j.er een organisator is;

k.de organisator tenminste 7 werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan een melding heeft gedaan aan de burgemeester;

l.de wegafzetting, indien van toepassing, te allen tijde duidelijk zichtbaar is.

5.Het in het eerste lid gestelde verbod is niet van toepassing op een wedstrijd op of aan de weg in situaties waarin wordt voorzien door artikel 10 juncto 148 van de Wegenverkeerswet 1994.

6.Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Awb (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

7.Het college stelt een maximum aan het aantal evenementen dat in een bepaalde periode op een bepaalde locatie mag plaatsvinden en kan locaties aanwijzen waar bepaalde evenementen niet mogen plaatsvinden. De burgemeester kan in bijzondere omstandigheden afwijken van deze normen.

8.De burgemeester kan besluiten het organiseren van een evenement als bedoeld in het vierde lid te verbieden, indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.

Artikel 2:26 Ordeverstoring

Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.

Bijlage 2: (Concept) Visie evenementen

De gemeente Diemen gelooft in de kracht van evenementen als versneller voor sociale verbinding en samenlevingsopbouw. Onze visie op evenementen volgt uit het coalitieakkoord 'Diemen met elkaar en voor elkaar' en andere kaderstellende documenten:² we willen als gemeente onze inwoners en lokale organisaties aanmoedigen en ondersteunen om hun ideeën te ontwikkelen tot levendige evenementen. Evenementen waar onze inwoners elkaar ontmoeten en verbindingen worden gelegd en, waarin de diversiteit en dynamiek van onze gemeenschap worden weerspiegeld. *Bij de eerstvolgende actualisatie van de Apv en het Draaiboek evenementen kunnen we deze visie verwerken.*

Wat is een evenement?

We nemen de definitie van de Algemene Plaatselijke Verordening Diemen 2015 als uitgangspunt. Het betreft elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak. De APV van Diemen kent in artikel 7 nadere invulling en uitzonderingen.

Uitgangspunten

Een evenement in Diemen draagt bij aan de gemeenschapszin en identiteit van Diemen en is voor inwoners van Diemen toegankelijk, duurzaam en veilig

Diemen is een kleine, dynamische gemeente in een grootstedelijke omgeving. Vlak naast de stedelijkheid van Amsterdam heeft Diemen een onderscheidend dorpskarakter. Diemen kent een zeer diverse bevolking, heeft goede eigen voorzieningen, verenigingen, clubs en organisaties en is zeer goed bereikbaar. Een evenement in Diemen draagt hieraan bij. Een evenement is aansprekend voor de mensen die hier wonen (buurt, wijk, vereniging) en maakt de lokale gemeenschap sterker. We vragen maatregelen te nemen zodat iedereen het evenement kan bezoeken of eraan mee kan doen en moedigen initiatiefnemers aan te kiezen voor zo min mogelijk milieubelasting. En een evenement moet veilig te zijn, houdt rekening met de impact op de omgeving en waarborgt het welzijn van deelnemers en bezoekers. *Dit zijn kaders volgend uit de Apv en die we stellen bij het verlenen van een vergunning.*

De gemeente stimuleert diversiteit en creativiteit

Wij geloven dat de kracht van onze gemeenschap ligt in haar diversiteit en verschillende culturen. Wij streven naar een diverse evenementenkalender die verschillende culturele, artistieke, sportieve en educatieve aspecten omvatten en evenementen die bijdragen aan lokale tradities, behoud van erfgoed of een podium bieden voor (lokale) kunst of cultuur. We stimuleren initiatiefnemers aan het evenement aantrekkelijk te maken voor meer groepen en moedigen creativiteit aan innovatieve concepten die nieuwe ervaringen bieden aan de bezoekers. *Dit zijn randvoorwaarden bij het geven van een evenementensubsidie.*

De gemeente faciliteert initiatiefnemers

Onze gemeente enthousiasmeert initiatieven en fungeert als facilitator voor evenementeninitiatiefnemers. We hebben aandacht voor alle ideeën om de levendigheid van ons dorp te vergroten. We ondersteunen bij het proces van ideeontwikkeling en zijn wegwijzer

² O.a. Diemen doen we samen! Visie op participatie, communicatie en initiatief, Diemen Divers en inclusief, Visie op citymarketing en Omgevingsvisie Diemen 2040.

bij subsidie- of vergunningaanvragen. We lenen hekken uit die we al zelf in de opslag hebben en bezorgen deze. De initiatiefnemer blijft zelf verantwoordelijk voor de daadwerkelijke aanvraag van subsidie en de aanvraag van de vergunning (met de daarbij behorende situatieschetsen) en voor het volgens de vergunning uitvoeren van het evenement, incl. bijvoorbeeld het regelen van dranghekken, prullenbakken, mobiele wc's en verkeersregelaars. *Dit is helder gemaakt in onze informatie aan initiatiefnemers.*

De gemeente toetst

De gemeente volgt de wet en de plaatselijke verordeningen, waaronder de Apv en het gemeentelijke beleid, bij het toetsen van de vergunningaanvraag of melding en de handhaving van de afspraken tijdens het evenement. We zorgen voor een efficiënt (digitaal) proces, geven informatie en helpen, indien nodig, bij het opstellen van een vergunningaanvraag door de initiatiefnemer. We houden in deze toetsende rol vast aan strikte rolscheiding: de medewerker die de initiatiefnemer helpt, is niet degene die de vergunning toetst, de subsidie verleent of tijdens het evenement handhaaft. *Dit hebben we geborgd in de verdeling van taken in de ambtelijke organisatie en beschreven in de ambtelijke werkprocessen.*

De gemeente organiseert een beperkt aantal evenementen zelf

Bij een aantal evenementen is de gemeente wél eigenaar, of mede-eigenaar. Het gaat hier om evenementen waarbij we herdenken (Dodenherdenking, Keti Koti) of die we zelf organiseren vanuit ons werk (denk aan een participatiebijeenkomst met koffie op een plein in de wijk of de Gemeentedag). Bij enkele evenementen die we als gemeente en gemeenschap een hoge maatschappelijke waarde toedichten, kan de gemeente in het uiterste geval het eigenaarschap tijdelijk naar zich toe trekken als er geen of onvoldoende krachtig initiatief vanuit de samenleving is. *Dit vraagt dan een besluit van het college.*

.....

Bijlage 3: Evenementenoverzicht

Evenement	Organisatie/ maatschappelijke partners	Evenement	Organisatie/ maatschappelijke partners
Avondvierdaagse	Wapen van Diemen	Schuimparty Sportcentrum	Sportcentrum
Bonjour La France	Theater de Omval en initiatiefnemers	Sint Petrusbanden zomerconcerten	Stichting Petrusbanden zomerconcerten
Diemercross	AV'23	Sinterklaasintocht	Stichting Sinterklaas In Diemen
Diemerfestijn	Stichting Diemerfestijn	Smakelijk Diemen/ Duke op het Diemerplein	Stichting Smakelijk Diemen
Diemo's verjaardag	Daarom Diemen/stichting Welzijn	Veiligheidsdag/ Gemeentedag	Hulpdiensten i.s.m. OOV
Duke Diemerplein (Onderdeel Smakelijk Diemen)	Stichting Duke	Voetbaltoernooi v/d Heijden	
Halloween activiteit winkelcentrum	Winkeliersvereniging/ Daarom Diemen	Vrijheidsmaaltijd	Daarom Diemen
Herdenking 4 mei		Wensboomactie	Winkeliersvereniging/ Daarom Diemen
EDOG	EDOG	Wereldfestival	Stichting Roots and Wings
Jazz & Drinks	Studio DMN	Wereldmuziek Omval	Laagland Ensemble
Kamermuziek Schuilkerk de Hoop	Vrienden van de Hoop	Winterspelen	Welzijn Diemen/ Daarom Diemen
Kermissen	Kermisexploitanten	Zoek de paashaas op de kinderboerderij	Stichting kinderboerderij
Kerstommegang	Sint Petrus Banden Kerk	Pink Diemen filmreeks + lezing	Pink Diemen
Koningsdag	kleedjes	Santa Run	Rotary Club/ Daarom Diemen
Kinderzomerspelen	Welzijn Diemen	Oranjefeest	Stichting Smakelijk Diemen/Drusus
Kunst In Sport	Stichting Kunst In Sport		
Kunst van het woord	Stadsherstel i.s.m. ZZP'ers		
Lichtjeswandeling	Scouting Diemen/ Vrienden van het Diemberbos/		

	Daarom Diemen		
Open monumentendag	Ruimtelijk beleid/ Daarom Diemen		
Opening Diemerdagen december	Daarom Diemen		
Optredens Diemer Harmonie	Diemer Harmonie		