

Ebbehout 31
1507 EA Zaandam
088-5670200

www.odnzkg.nl

Vattenfall Power Generation Netherlands BV
De directie
Postbus 41920
1009 DC Amsterdam

Zaaknummer
9535313

Documentnummer
17382301

Datum
22 april 2020

Betreft: Besluit M.e.r.-beoordeling

Datum aanmeldingsnotitie: 30 maart 2020
Aanvrager: Vattenfall Power Generation Netherlands BV
Locatie: Overdiemerweg 35, 1111 PP te Diemen
Onderwerp: Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling

Geachte directie,

Hierbij treft u een besluit aan van Gedeputeerde Staten (GS) van provincie Noord-Holland, waarbij een m.e.r.-beoordeling is uitgevoerd ten behoeve van uw aan de Overdiemerweg 35 te Diemen gelegen inrichting. Dit besluit is namens genoemd college genomen door de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG).

In dit besluit wordt nader gemotiveerd waarom er voor de voorgenomen verandering van de inrichting geen milieueffectrapport (MER) behoeft te worden opgesteld.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- A – Onderwerp
- B – Procedurele aspecten
- C – Inhoudelijke beoordeling
- D – Besluit

Tegen dit besluit is geen bezwaar mogelijk omdat dit een voorbereidingsbeslissing als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht betreft. Eventuele zienswijzen ten aanzien van deze m.e.r.-beoordeling kunnen tijdens de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking, in het kader van de Wabo omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van deze verandering van de inrichting, worden ingebracht.

Een kennisgeving van dit besluit wordt gepubliceerd op de website loket.odnzkg.nl, in het huis-aan-huisblad 'Diemer Nieuws' en in de Staatscourant en zal ter inzage worden gelegd.

BESLUIT M.E.R.-BEOORDELING

A ONDERWERP

Op 30 maart 2020 hebben wij een m.e.r.-aanmeldingsnotitie (kenmerk: e-B/EvE/2020-1, datum: 25 maart 2020) ontvangen van Vattenfall Power Generation Netherlands BV (verder: Vattenfall) in het kader van een voorgenomen verandering en het in werking hebben van die verandering, aan haar aan de Overdiemerweg 35 te Diemen gelegen inrichting. Concreet betreft de voorgenomen verandering de bouw en ingebruikname van een elektrische boiler (e-boilersysteem), met als doel het met behulp van duurzaam opgewekte elektriciteit genereren van warmte ten behoeve van het stadswarmtenet van de regio Amsterdam.

Voor het voorgenomen project is een omgevingsvergunning benodigd. Alvorens deze vergunning aangevraagd kan worden, dienen wij op basis van de mer-aanmeldingsnotitie een mer-beoordelingsbesluit te nemen.

B PROCEDURELE ASPECTEN

1. Wettelijk toetsingskader

In artikel 7.2, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer juncto onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, zijn activiteiten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij zodanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dat een milieueffectrapport (hierna: MER) moet worden opgesteld.

In het kader van de door Vattenfall aangevraagde activiteit, zijn de categorieën D 22.1 en D 22.6 in de bijlage bij het besluit milieueffectrapportage van belang.

Categorie D 22.1 heeft betrekking op 'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.' M.e.r.-beoordelingsplicht is van toepassing op dergelijke installaties, wanneer er sprake is van een elektriciteitscentrale met een vermogen van 200 MW (thermisch, MW_{th}) of meer, wanneer het thermisch vermogen met 20% of meer toeneemt of wanneer de wijziging de inzet van een andere brandstof tot doel heeft.

Aan geen van deze beide voorwaarden wordt in het geval van onderhavige wijziging voldaan. Er verandert met de voorgenomen wijziging niets aan het totaal opgestelde thermisch vermogen ten gevolge van het verbranden van fossiele brandstoffen, aangezien in het e-boilersysteem elektrische energie wordt omgezet in warmte en er geen verbrandingsproces plaatsvindt. Om dezelfde reden is er evenmin sprake van de toepassing van een andere brandstof.

Categorie D 22.6 heeft betrekking op 'de wijziging of uitbreiding van thermische centrales en andere verbrandingsinstallaties.' De m.e.r.-beoordelingsplicht is van toepassing op dergelijke installaties, wanneer er sprake is van een vermogen van 200 MW (thermisch, MW_{th}) of meer, wanneer het thermisch vermogen met 20% of meer toeneemt of wanneer de wijziging de

inzet van een andere brandstof tot doel heeft. Om dezelfde reden als hierboven beschreven onder categorie D 22.1, zijn deze voorwaarden niet van toepassing op de voorgenomen wijziging.

De voorgenomen activiteit wordt verder niet genoemd in onderdeel D. Hierdoor is artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer, dat voorschrijft dat wij als bevoegd gezag een mer-beoordelingsbesluit moeten nemen, formeel niet van toepassing. De aanvrager stelt echter in de aanmeldingsnotitie dat zij, om het milieu een volwaardige plaats te geven in haar vergunningprocedure, op vrijwillige basis toch een m.e.r.-beoordelingsprocedure wil doorlopen. Wij gaan hierin mee en nemen daarom op grond van genoemd artikel een m.e.r.-beoordelingsbesluit. Hierbij dienen wij rekening te houden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn m.e.r.-beoordeling aangegeven criteria. Deze criteria worden hierna puntsgewijs behandeld in hoofdstuk C.

2. Bevoegd gezag

Gelet op het bepaalde in artikel 2.4, tweede lid, van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, onder a, van het Besluit omgevingsrecht (Bor), zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. Hieruit volgt dat wij tevens bevoegd zijn te beslissen over de m.e.r.-beoordeling voor de onderhavige inrichting.

C INHOUDELIJKE BEOORDELING

Inleiding

De beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van de aangeleverde informatie beschreven in de m.e.r.-aanmeldingsnotitie inclusief de hierbij gevoegde bijlagen.

Op grond van Bijlage III van de Europese M.E.R. richtlijn 2011/92/EU, gewijzigd bij richtlijn 2014/52, wordt bij de beoordeling van het project het volgende in overweging genomen:

1. Kenmerken van het project, waaronder:
 - a. de omvang en het ontwerp van het project;
 - b. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
 - c. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
 - d. de productie van afvalstoffen;
 - e. verontreiniging en hinder;
 - f. het risico van zware ongevallen en/of rampen;
 - g. de risico's voor de menselijke gezondheid.
2. Locatie van het project en de kwetsbaarheid van het milieu in het gebied waarop het project van invloed kan zijn, waarbij in het bijzonder in overweging worden genomen:
 - a. het bestaande en goedgekeurde grondgebruik;
 - b. de relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen (met inbegrip van bodem, land, water en biodiversiteit) in het gebied en de ondergrond ervan;
 - c. het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:

- i) wetlands, oeverformaties, riviermondingen;
 - ii) kustgebieden en het mariene milieu;
 - iii) berg- en bosgebieden;
 - iv) reservaten en natuurparken;
 - v) gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; Natura 2000-gebieden die door de lidstaten zijn aangewezen krachtens Richtlijn 92/43/EEG en Richtlijn 2009/147/EG;
 - vi) gebieden waar de milieukwaliteitsnormen, in de wetgeving van de Unie vastgesteld en relevant voor het project, al niet worden nagekomen of worden beschouwd als niet-nagekomen;
 - vii) gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - viii) landschappen en plaatsen van historisch, cultureel of archeologisch belang.
3. Soort en kenmerken van het potentiële effect (in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2):
- a. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijv. geografische gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
 - b. de aard en het bereik van het effect;
 - c. het grensoverschrijdende karakter van het effect;
 - d. de intensiteit en de complexiteit van het effect;
 - e. de waarschijnlijkheid van het effect;
 - f. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
 - g. de cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
 - h. de mogelijkheid om effecten doeltreffend te verminderen.

Hieronder wordt de voorgenomen wijziging op bovenstaande punten beoordeeld.

1. Kenmerken van het project

a. De omvang en het ontwerp van project

De voorgenomen wijziging betreft de bouw en ingebruikname van een elektrische boiler (e-boilersysteem), met als doel het op duurzame wijze genereren van warmte ten behoeve van het stadswarmtenet van de regio Amsterdam. De installatie bestaat uit een verticaal cilindrisch drukvat, dat gevuld is met water. In dit vat zetten verticaal opgehangen elektroden elektrische energie om in warmte, waarmee het water wordt verwarmd. Het verwarmde water wordt met behulp van een pomp rondgepompt in het primaire watercircuit, dat via een warmtewisselaar is verbonden met het secundaire watercircuit van het leidingstelsel van de stadsverwarming. De maximaal toelaatbare druk en temperatuur bij deze installatie bedraagt 16 bar respectievelijk 150°C.

Deze wijziging heeft geen gevolgen voor het totale thermisch vermogen (MWth) van de inrichting ten gevolge van het verbranden van fossiele brandstoffen, aangezien in de e-boiler

geen brandstoffen worden verbrand, maar warmte wordt opgewekt uit elektrische energie. Het e-boilersysteem heeft een vermogen van maximaal 200 MWe (elektrisch vermogen) en zal worden geplaatst in een gebouw van ca. 30 bij 20 meter, met een hoogte van ca. 15 meter.

De conductiviteit (geleidbaarheid) van het water wordt geregeld door het toevoegen van een zout, waardoor het water een zoutoplossing van een bepaalde concentratie wordt. Hiervoor wordt natronloog (NaOH) of trinatriumfosfaat (Na_3PO_4) gebruikt.

Ten aanzien van het ontwerp van de gehele inrichting vinden, naast de toevoeging van het e-boilersysteem, geen andere wijzigingen plaats. De inrichting blijft verder in werking zoals reeds vergund.

b. De cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten

Uit de in paragraaf 1e. 'Verontreiniging en hinder' opgenomen beschrijving van de optredende milieueffecten en hinderaspecten, blijkt dat voor de aangevraagde activiteit geldt dat deze milieueffecten en hinderaspecten zeer gering zijn en dat ten gevolge hiervan geen grote nadelige effecten voor het milieu te verwachten zijn.

In de directe nabijheid van de inrichting zijn diverse andere inrichtingen aanwezig. De milieueffecten die deze inrichtingen veroorzaken, zouden in combinatie met de effecten die door de onderhavige inrichting worden veroorzaakt, mogelijk cumulatie kunnen veroorzaken.

De inrichtingen die zich in de nabije omgeving van onderhavige inrichting bevinden, zijn een boerderij/paardenfokkerij, een schapenhouderij, een bedrijf dat woonarken bouwt en een overdekt winkelcentrum. Ten aanzien van de milieuaspecten die deze inrichtingen kunnen veroorzaken, zijn met name emissies naar de lucht en stikstofdepositie, veroorzaakt door de emissie van NO_x van belang.

Zoals blijkt uit paragraaf 1.e, draagt de realisatie van het e-boilersysteem hier niet aan bij, omdat er geen NO , NO_2 en NH_3 naar de lucht geëmitteerd worden. Cumulatie met de stikstofemissie van nabijgelegen inrichtingen is daarom niet aan de orde. Omdat de naburige inrichtingen op enige afstand van de onderhavige inrichting zijn gelegen, is er evenmin sprake van cumulatie op het gebied van geluidemissie.

Verder is ons op dit moment niets bekend over nieuwe/toekomstige projecten in de nabijheid van de inrichting met zodanige milieueffecten, dat hiermee in het kader van cumulatie van effecten van de verschillende projecten rekening gehouden dient te worden.

Wij concluderen daarom dat de bijdrage van de voorgenomen activiteit, gecumuleerd met andere activiteiten, niet leidt tot grote nadelige gevolgen voor het milieu.

c. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen (met name land, bodem, water en biodiversiteit)

Voor de realisatie van de voorgenomen wijziging, worden de volgende natuurlijke hulpbronnen ingezet:

- duurzame elektrische energie (elektriciteit, opgewekt door middel van bijv. zonnepanelen of windturbines);
- drinkwater;
- landgebruik.

Het toepassen van elektrische energie vormt geen belemmering ten aanzien van het gebruik van natuurlijke hulpbronnen. Deze elektriciteit wordt op duurzame wijze, via zonnepanelen of windturbines, opgewekt. Zowel zon als wind is geen zeldzame natuurlijke hulpbron; deze energie kan niet 'opraken'.

In de e-boiler is in totaal ca. 25 ton (25.000 liter) water aanwezig. Dit water circuleert in een systeem dat zo goed als geheel gesloten is. Alleen via het ventilatiepunt treedt een klein verlies van waterdamp op. Het betreft een verlies van ca. 800 gr/uur, oftewel zo'n 0,8 liter per uur. Deze hoeveelheid afvalwater is kleiner dan normale hoeveelheden sanitair afvalwater in een huishouden. Vergeleken met de totaal aanwezige hoeveelheid water, bedraagt het verlies aan water ca. 0,08% per etmaal.

Het water dat via het ventilatiepunt verloren gaat, wordt deels geëmitteerd naar de buitenlucht en condenseert deels in de afvoerleiding, waarna het als condensaat wordt afgevoerd naar het vuilwaterriool. De verhouding waarin dit gebeurt is afhankelijk van de mate van afkoeling die optreedt in de afvoerleiding. Dit hangt af van de buitentemperatuur en kan dus per seizoen verschillen.

Deze hoeveelheid water die verdampt uit de e-boiler wordt aangevuld wanneer het waterniveau in de installatie onder het gewenste niveau komt. Ook bij noodzakelijk regulier onderhoud kan het nodig zijn het aanwezige water uit de e-boiler te verwijderen en te vervangen. Dit is naar verwachting echter slechts eens in de 3-5 jaar noodzakelijk.

Voor de plaatsing van het e-boilersysteem wordt ca. 600 m² land gebruikt. Deze grond maakt in de huidige vergunde situatie al deel uit van de inrichting en is daarmee reeds bestemd voor de productie van elektriciteit en warmte. Er wordt zodoende geen land onttrokken aan andere mogelijke doeleinden. Op de locatie waar de e-boiler wordt gerealiseerd, is geen beschermde flora en fauna aanwezig. Tevens is er nauwelijks sprake van emissies naar de lucht en is er geen sprake van emissies naar oppervlaktewater (zie onder punt e. 'Verontreiniging en hinder').

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen geeft geen aanleiding om aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen. De voorgenomen activiteit zal niet leiden tot een dusdanige toename van het gebruik van zeldzame natuurlijke hulpbronnen dat het noodzakelijk is hiervoor een MER op te stellen.

d. De productie van afvalstoffen

Ten gevolge van het in bedrijf zijn van het e-boilersysteem zelf worden geen afvalstoffen geproduceerd. Wel ontstaat een geringe hoeveelheid afvalstoffen bij gerelateerde activiteiten. Het betreft bijvoorbeeld het verpakkingsmateriaal waarin de toegepaste zouten worden aangeleverd. Het gaat hier om plastic tanks met een inhoud van 20 liter, waarvan er

op jaarbasis ca. vijf nodig zijn. Uit onderhoud kunnen tevens kleine hoeveelheden afval voorkomen, bijvoorbeeld afgeschreven onderdelen, verfresten etc.

Naast de genoemde afvalstoffen, ontstaat tevens een kleine afvalwaterstroom in de vorm van condensaat. Dit condensaat ontstaat wanneer waterdamp via een afvoerleiding naar het emissiepunt wordt geleid, maar vervolgens in de leiding afkoelt en dan condenseert (zie ook onderdeel 1c het gebruik van natuurlijke hulpbronnen). Hoewel aan het water dat zich in de ketel bevindt zout wordt toegevoegd, zal dit niet of nauwelijks aanwezig zijn in het afvalwater. Wanneer water waarin zout is opgelost verdampt, zal het zout achterblijven in het nog in de ketel aanwezige water. Deze hoeveelheid afvalwater is kleiner dan normale hoeveelheden sanitair afvalwater in een huishouden.

De hoeveelheden vrijkomend afvalwater en de hoeveelheden vrijkomende afvalstoffen geven geen aanleiding om aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen. Ten aanzien van het milieuaspect afvalstoffen en afvalwater bestaat er geen noodzaak voor het opstellen van een MER.

e. Verontreiniging en hinder

Bodem

Ten behoeve van de e-boiler vinden bodembedreigende activiteiten plaats. Aan het water in de e-boiler wordt zout toegevoegd, waarmee het een zoutoplossing wordt. Het zout zelf wordt ook binnen de inrichting opgeslagen. In de aanmeldingsnotitie staat vermeld dat ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten een zodanige combinatie van voorzieningen en maatregelen zal worden toegepast, dat een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Geluid

Het te realiseren e-boilersysteem produceert een beperkt brommend geluid binnen het gebouw waarin de installatie wordt geplaatst. Bij de aanmeldingsnotitie is een 'prognose-onderzoek' als bijlage toegevoegd (Centrale Diemen – onderzoek naar de geluidniveaus in de omgeving ten gevolge van een voorziene e-boiler', Peutz, 26 februari 2020). Uit dit onderzoek komt naar voren dat de wijziging die optreedt in de geluidcontouren van de inrichting, slechts marginaal is. Het toevoegen van de e-boiler aan de inrichting zal zodoende in de omgeving niet of nauwelijks waar te nemen zijn.

Lucht/geur

In het e-boilersysteem wordt tijdens de omzetting van elektriciteit in warmte (via wisselspanning) nabij de elektrodes H_2 (waterstof) en O_2 (zuurstof) gevormd door elektrolyse van een beperkte hoeveelheid water. Tevens verdampt door de ontstane warmte een (klein) gedeelte van het water. Deze processen leiden ertoe dat vanuit het e-boilersysteem een emissiestroom naar de lucht optreedt. Het gasmengsel dat via de afvoerleiding naar het emissiepunt wordt geleid, bestaat uit ca. 1.200 gr/uur H_2/O_2 mengsel (2:1) en 800 gr/uur H_2O (waarvan een deel condenseert in de afvoerleiding).

Er zijn verschillende typen e-boilers op de markt, waarvan nog niet duidelijk is welk type door de aanvrager zal worden aangeschaft. Beide types e-boilers werken volgens hetzelfde principe, maar bij één van deze typen e-boilers is er boven het water een stikstofdeken

aanwezig (N_2). Als wordt gekozen voor dit type installatie, dan kan samen met het $H_2/O_2/H_2O$ mengsel ook een beperkte hoeveelheid N_2 worden geëmitteerd. Deze soort stikstof heeft geen negatieve invloed op de luchtkwaliteit en (door depositie) op omliggende natuurgebieden. De componenten die hieraan negatief kunnen bijdragen, zijn andere stikstofverbindingen, te weten: NO , NO_2 en NH_3 . Deze componenten worden vanuit de e-boiler niet geëmitteerd, evenmin als PM_{10} (fijn stof), dat ook van invloed kan zijn op de luchtkwaliteit. Het N_2 dat mogelijk geëmitteerd wordt, is het soort stikstof zoals dat van nature in de buitenlucht voorkomt (ca. 80%). Dit heeft geen negatieve invloed op de luchtkwaliteit.

Ook O_2 en H_2O komen van nature in grote hoeveelheden in de buitenlucht voor. H_2 komt eveneens in de buitenlucht voor, zij het in veel kleinere hoeveelheden. Dit is zo, omdat H_2 hoog in de atmosfeer weer reageert met O_2 tot waterdamp. Geen van de door de e-boiler geëmitteerde componenten heeft zodoende een negatief effect op de luchtkwaliteit.

Met uitsluitend een emissie naar de lucht van bovengenoemde componenten, valt geurhinder uit te sluiten (N_2 , O_2 , H_2 en H_2O zijn allen geurloze gassen).

Oppervlaktewater

Als gevolg van de realisatie van het e-boilersysteem zullen geen lozingen van afvalwater op oppervlaktewater plaatsvinden, met uitzondering van hemelwater dat niet afkomstig is van bodembeschermende voorzieningen, bijvoorbeeld van het dak van het gebouw waarin in de e-boiler zal worden geplaatst.

Conclusie

De voorgenomen activiteit geeft ten aanzien van de in deze paragraaf genoemde milieuaspecten geen aanleiding om aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen. Daarom is er ten aanzien hiervan geen noodzaak voor het opstellen van een MER.

f. Het risico van zware ongevallen en/of rampen

Externe veiligheid installatie

Het in werking zijn van het e-boilersysteem veroorzaakt een emissie naar de lucht van een mengsel van H_2 en O_2 , vermengd met waterdamp. Dit mengsel heeft een explosieve samenstelling en zou kunnen ontsteken door contact met elektrische vonken of bij een temperatuur van ca. $570^\circ C$. Daarom wordt het gasmengsel via een gesloten afblaasleiding op een hoogte van ca. 20 m boven de grond in de atmosfeer gebracht.

Op deze manier kan een veiligheidszone van een meter rond het emissiepunt worden geborgd, waardoor elektrische vonken het gasmengsel niet kunnen bereiken. Eenmaal geëmitteerd, verliest het mengsel overigens zeer snel zijn explosieve eigenschappen. H_2 is lichter dan lucht, dus zal snel opstijgen en zich in hoog tempo door de hele atmosfeer verspreiden, waardoor de verhouding H_2/O_2 binnen zeer korte tijd zodanig gewijzigd is, dat er geen sprake meer is van ontstekingsrisico.

De afstand van het emissiepunt tot de Overdiemerweg, de meest dichtbij gelegen openbare weg, bedraagt ca. 100 meter. Op deze locatie bestaat geen risico meer voor aanwezigen.

Het e-boilersysteem wordt op afstand bediend en is, evenals de naastgelegen elektriciteitscentrales, voorzien van veiligheidssystemen die borgen dat bij het overschrijden van bepaalde waarden, het systeem automatisch uit bedrijf wordt genomen.

Mogelijke gevaren van buitenaf

Een van de gevaren van buitenaf die zouden kunnen optreden, is ontsteking door bliksem tijdens een onweersbui. Met een emissiepunt op 20 meter hoogte, zou bliksem in het uitlaatpunt kunnen inslaan. Ter voorkoming van ontsteking door bliksem, kan in een later stadium, tijdens vergunningverlening, worden voorgeschreven dat een systeem voor bliksemafleiding wordt gerealiseerd. Tevens is in de aanmeldingsnotitie aangegeven dat het gasmengsel periodiek wordt afgeblazen. In de vergunning kan worden voorgeschreven dat emitteren van het H₂/O₂ gasmengsel uitsluitend is toegestaan op momenten dat het niet onweert. Door borging van deze veiligheidsmaatregelen in de vergunning bestaat er niet langer aanleiding om aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen.

Hiernaast bestaat het gevaar van een overstroming, bijvoorbeeld in het (onwaarschijnlijke) geval dat het water in het Amsterdam-Rijnkanaal of in het IJmeer/Markermeer meer dan 2 meter stijgt vanwege een dijkdoorbraak, in combinatie met langdurige hevige regen in het achterland. Op het moment dat de elektrische installatie in contact komt met water, zou er kortsluiting kunnen optreden. In dit geval zullen echter de hierboven reeds genoemde veiligheidssystemen in werking treden, waardoor de installatie direct wordt uitgeschakeld.

Conclusie

De voorgenomen activiteit geeft ten aanzien van het milieuaspect veiligheid en het risico op zware ongevallen of rampen, geen aanleiding om aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen. Daarom is er ten aanzien hiervan geen noodzaak voor het opstellen van een MER.

g. De risico's voor de menselijke gezondheid

De hierboven beschreven effecten van het e-boilersysteem op de diverse milieu- en veiligheidsaspecten geven geen aanleiding om het optreden van risico's voor de menselijke gezondheid te veronderstellen. Het opstellen van een MER wordt daarom in dit kader niet noodzakelijk geacht.

2. Locatie van het project en de kwetsbaarheid van het milieu in het gebied waarop het project van invloed kan zijn

a. Het bestaande en goedgekeurde grondgebruik

De locatie waar de aanvrager het e-boilersysteem wil realiseren, is een bestaande inrichting die in het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' is aangewezen voor de grootschalige opwekking van elektriciteit. In het Bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Diemen is voor de inrichting een aparte bedrijfsbestemming 'Bedrijf – Elektriciteitscentrale' opgenomen, met eigen bestemmingsregels. Ten aanzien van het grondgebruik op deze locatie, luiden de regels als volgt: 'De voor 'Bedrijf - Elektriciteitscentrale' aangewezen gronden zijn bestemd voor het met gas opwekken, transformeren en distribueren van elektrische energie (electriciteit), met daarbij behorende bouwwerken en overige voorzieningen zoals koelwaterkanalen.

De huidige wijziging betreft het opwekken van warmte met behulp van duurzame elektriciteit en is daarmee formeel niet inpasbaar binnen de aangewezen bestemming. Wel past de activiteit goed bij de reeds binnen de inrichting aanwezige activiteiten. In de huidige vergunde situatie vindt, naast de grootschalige opwekking van elektriciteit, ook al productie van warmte plaats ten behoeve van stadsverwarming in de regio Amsterdam. De inrichting ligt op korte afstand van het hoofdwarmtetransportnet van de regio Amsterdam, waardoor deze locatie ook een logische keuze is voor de opwekking van warmte voor het stadswarmtenet.

Recent is voor deze locatie een vergunningprocedure doorlopen voor een biomassaketel. Ook voor deze activiteit gold dat deze formeel niet inpasbaar was binnen het bestemmingsplan (vanwege de opwekking van elektriciteit met biomassa in plaats van met gas). Hiervoor is door de gemeenteraad van Diemen een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) afgegeven. Wij gaan ervan uit, gezien de samenhang van de te realiseren e-boilers met de activiteiten die reeds plaatsvinden binnen de inrichting, dat voor deze activiteit eveneens een vvgb kan worden afgegeven.

Het realiseren en in gebruik nemen van een e-boilersysteem voor de productie van warmte zal daarna niet langer strijdig zijn met het bestaande en goedgekeurde grondgebruik op de locatie waar de inrichting is gelegen.

b. De relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen (met inbegrip van bodem, land, water en biodiversiteit) in het gebied en de ondergrond ervan;

Het gebied waar de inrichting is gelegen, is al lange tijd (sinds de jaren '60 van de vorige eeuw) in gebruik als locatie voor grootschalige energieopwekking. Door de aanleg van deze locatie en de bijbehorende baggerwerkzaamheden is de oorspronkelijke bodem verstoord. Als gevolg hiervan zijn er op de locatie in de ondergrond weinig tot geen natuurlijke hulpbronnen meer beschikbaar.

Direct ten noorden van de inrichting is echter een kunstmatig schiereiland aanwezig, dat in gebruik is als natuurgebied. Het eiland, de Diemer Vijfhoek genaamd, is ontstaan rond 1970. Er werd toen gebaggerd voor de aanleg van de inrichting en de verbreding van het Amsterdam-Rijnkanaal. De grond die bij die werkzaamheden vrijkwam, werd gestort in het IJmeer en vormde zo een moerassig eiland. Het schiereiland wordt beheerd door Staatsbosbeheer en is een gebied waar de natuur vrij haar gang mag gaan. Het gebied heeft een uniek karakter met diverse flora en fauna.

Dit natuurgebied is rijk aan natuurlijke hulpbronnen als bodem, water, land en biodiversiteit. De aanwezigheid van deze natuurlijke hulpbronnen wordt niet verstoord door de aanwezigheid van de inrichting met de huidige activiteiten, noch door het realiseren en in gebruik nemen van het e-boilersysteem.

c. Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor diverse typen gebieden

Zoals is beschreven in paragraaf 1 van dit besluit, is er als gevolg van de realisatie en ingebruikname van de e-boiler nauwelijks sprake van effecten op het milieu. Er vindt geen

emissie naar de lucht plaats van verzurende en/of vermestende stoffen zoals NO, NO₂ en NH₃. Ook worden er geen broeikasgassen zoals CO₂ geëmitteerd, omdat er geen sprake is van de verbranding van fossiele brandstoffen. Verder wordt er geen koelwater ingenomen of geloosd, waardoor er geen effect optreedt op het oppervlakteater.

Hieronder wordt kort ingegaan op enkele specifiek benoemde natuurlijke milieus.

- i) Wetlands, oeverformaties, riviermondingen
Deze natuurgebieden kunnen kwetsbare flora en fauna huisvesten, die gevoelig zijn voor stikstofdepositie en/of voor veranderingen van de temperatuur van het oppervlaktewater. De aan te vragen activiteit is hierop niet van invloed.
- ii) Kustgebieden en het mariene milieu
Deze natuurgebieden kunnen kwetsbare flora en fauna huisvesten, die gevoelig zijn voor stikstofdepositie en/of voor veranderingen van de temperatuur van het oppervlaktewater. De aan te vragen activiteit is hierop niet van invloed.
- iii) Berg- en bosgebieden
Deze natuurgebieden kunnen kwetsbare flora en fauna huisvesten, die gevoelig zijn voor stikstofdepositie. De aan te vragen activiteit is hierop niet van invloed.
- iv) Reservaten en natuurparken
Deze natuurgebieden kunnen kwetsbare flora en fauna huisvesten, die gevoelig zijn voor stikstofdepositie en/of voor veranderingen van de temperatuur van het oppervlaktewater. De aan te vragen activiteit is hierop niet van invloed.
- v) Gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; Natura 2000-gebieden die door de lidstaten zijn aangewezen krachtens Richtlijn 92/43/EEG en Richtlijn 2009/147/EG
In de omgeving van de inrichting is een aantal Natura 2000 gebieden gelegen. Het betreft de volgende gebieden: IJperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske, Markermeer & IJmeer, Naardermeer, Oostelijke Vechtplassen en Eemmeer & Gooimeer Zuidoever.
Deze natuurgebieden kunnen kwetsbare flora en fauna huisvesten, die gevoelig zijn voor stikstofdepositie en/of voor veranderingen van de temperatuur van het oppervlaktewater. De aan te vragen activiteit is hierop niet van invloed.
- vi) Gebieden waar de milieukwaliteitsnormen, in de wetgeving van de Unie vastgesteld en relevant voor het project, al niet worden nagekomen of worden beschouwd als niet-nagekomen
Binnen de Europese Unie zijn voor natuur, milieu en water diverse regels en eisen gesteld, die moeten borgen dat de kwaliteit van milieu en leefomgeving bij voorkeur verbetert, maar in elk geval niet achteruit gaat. Het e-boilersysteem draagt, door het ontbreken van in dit kader relevante emissies naar de lucht en naar het oppervlaktewater, niet bij aan een verslechtering van het milieu en/of aan een overschrijding van de gestelde normen.

vii) Gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid

In de omgeving van de inrichting is een aantal dichtbevolkte gebieden aanwezig. Het betreft IJburg Amsterdam, Diemen Noord en Diemen De Sniep. Omdat vanuit de e-boiler geen NO_x en PM₁₀ worden geëmitteerd, heeft het systeem geen negatieve invloed op de lokale luchtkwaliteit. Ook ten aanzien van andere milieucompartimenten zal de bevolking, enerzijds door de afstand tot de inrichting en anderzijds omdat er nauwelijks effecten plaatsvinden, geen hinder ondervinden van de aangevraagde activiteit.

viii) Landschappen en plaatsen van historisch, cultureel of archeologisch belang

De nabij de inrichting gelegen Diemerzeedijk is een kenmerkend element binnen de vele waterstaatkundige werken in de omgeving die zijn uitgevoerd sinds de Late Middeleeuwen.

Het landschap waarbinnen de inrichting is gelegen, is gevormd in het Holocene, door veenvorming op de Pleistocene zandlaag in de ondergrond. Deze veenlaag is afgedekt met een kleilaag, waarop in de 11^e en 12^e eeuw bewoning ontstond.

Zowel de historisch/culturele als de archeologische waarde van dit gebied zijn in de jaren zestig van de vorige eeuw echter al verstoord door de aanleg van het terrein en de bouw van de huidige energiecentrales. Er is destijds gegraven tot een diepte van 9 meter, waardoor de kans op het achterblijven van archeologische waarden verwaarloosbaar is. De aangevraagde activiteit heeft zodoende geen invloed op de historische, culturele en archeologische waarden in de omgeving.

3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

a. De orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijv. geografische gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden)

Zoals in paragraaf 1 en 2 van dit besluit is beschreven, zijn de te verwachten effecten op het gebied van externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit, bodem en water zeer gering. In paragraaf 2c 'Locatie van het project, opnamevermogen van het natuurlijke milieu', is aandacht besteed aan de diverse soorten natuurgebieden en dichtbevolkte gebieden in de omgeving van de inrichting. Uit de toetsing blijkt dat de aangevraagde verandering geen grote nadelige gevolgen zal hebben ten aanzien van het ruimtelijk bereik van de effecten.

b. De aard en het bereik van het effect

In de paragraaf hierboven (3a, Soort en kenmerken, orde van grootte en ruimtelijk bereik) is geconcludeerd dat de aangevraagde verandering geen grote nadelige gevolgen zal hebben ten aanzien van het ruimtelijk bereik. De aard van de inrichting wijzigt met de aangevraagde verandering niet zodanig dat een andere inrichting ontstaat. Grote nadelige gevolgen voor het milieu ten aanzien van een veranderde aard van de inrichting kunnen daarom worden uitgesloten en van een groter bereik van deze effecten is evenmin sprake.

c. Het grensoverschrijdende karakter van het effect

Gezien de zeer beperkte milieueffecten die optreden ten gevolge van de aangevraagde activiteit en de ligging van de inrichting op grote afstand van onze landsgrenzen, is het optreden van een grensoverschrijdend effect niet aan de orde.

d. De intensiteit en de complexiteit van het effect

De aangevraagde activiteit heeft geen hoge intensiteit en complexiteit. Ten opzichte van de huidige vergunde situatie verandert de inrichting slechts beperkt, met de plaatsing en ingebruikname van een e-boiler, waarin géén fossiele brandstoffen worden verbrand. De overige activiteiten binnen de inrichting blijven ongewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie. Daarom zijn er vanwege de aangevraagde wijziging geen grote nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten.

e. De waarschijnlijkheid van het effect

De aangevraagde activiteit zal een zeer beperkt effect hebben op verschillende milieuaspecten. Dit effect is onlosmakelijk verbonden met de activiteit en zal daarom zeker optreden.

f. De verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

De beschreven geringe effecten op het milieu zullen elk bedrijfsuur van de e-boiler optreden, vanaf de start van de ingebruikname tot het moment dat de e-boiler buiten bedrijf wordt genomen. De aangevraagde activiteit zal zo spoedig mogelijk na het verlenen van de omgevingsvergunning aanvangen. De vergunning zal in principe worden verleend voor onbepaalde tijd, waarmee ervan mag worden uitgegaan dat de aangevraagde verandering tevens voor onbepaalde tijd in werking zal zijn. Gezien de zeer beperkte effecten die optreden, is de omkeerbaarheid hiervan niet relevant.

g. De cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten

In paragraaf 1b 'De cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten' is geconcludeerd dat de bijdrage van de aangevraagde activiteit, gecumuleerd met andere activiteiten, niet leidt tot grote nadelige gevolgen voor het milieu.

h. De mogelijkheid om effecten doeltreffend te verminderen

De milieueffecten die optreden ten gevolge van het in werking zijn van het e-boilersysteem, zijn onlosmakelijk verbonden met de bedrijfsvoering en zijn zeer gering van aard. Er zijn geen realistische mogelijkheden om deze effecten nog verder te verminderen.

Conclusie

Op grond van hetgeen in de aanmeldingsnotitie is vermeld en op grond van bovenstaande beoordeling, concluderen wij dat er geen sprake is van zodanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

D BESLUIT

Wij besluiten, gelet op de hiervoor opgenomen overwegingen, dat het opstellen van een milieueffectrapport niet nodig is bij de voorbereiding van het besluit op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

Hoogachtend,

Het college van gedeputeerde staten van de provincie Noord Holland,
namens deze,
de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,

voor deze,

mevrouw A.M. Hopman
teammanager Regulering Milieu & Industrie
directie Regulering & Expertise

*Dit document is digitaal vastgesteld. Een fysieke of ingescande handtekening is daarom niet nodig.
Meer informatie: <https://www.odnzka.nl/digitale-werkwijze/>*

Afschrift:

Een exemplaar van dit besluit zenden wij aan:

1. B&W van Diemen
2. Waternet

Geen bezwaar mogelijk

Gelet op het bepaalde in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is de beoordeling een voorbereidingsbeslissing voor de beslissing op de aanvraag om omgevingsvergunning. Tegen deze voorbereidingsbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt. In een later stadium kunnen zienswijzen worden ingediend tegen het ontwerpbesluit op de aanvraag om omgevingsvergunning. Daarbij kunt u uw eventuele bezwaren tegen de voorbereidingsbeslissing aangeven. Deze zullen bij de beoordeling van de zienswijzen worden betrokken. Tegen het besluit om een omgevingsvergunning te verlenen, kan vervolgens beroep worden ingesteld bij de rechtbank.