

Onderwerp: Jaarstukken 2020, 1^e begrotingswijziging 2021, meerjarenbegroting 2022-2025 en het Uitvoeringsprogramma 2021 van de Omgevings-dienst Noordzeekanaalgebied

Datum: 28 april 2021

Portefeuillehouder: Erik Boog

Afdeling: Ruimtelijk Beleid

Steller: Peter van de Mortel

Gevraagde beslissing

Kennis te nemen van de jaarstukken 2020, de 1^e begrotingswijziging 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2025 van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en geen gebruik te maken van de mogelijkheid om hierover een zienswijze in te dienen.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

Diemen participeert in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG). Dit is een dienst die is belast met de uitvoering van diverse taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving, en advisering op met name milieugebied. Deelnemers zijn de provincies Noord-Holland, Utrecht en Flevoland, de zes AM-gemeenten en Amsterdam en Zaanstad. Burgemeester Erik Boog is lid van het Algemeen Bestuur. Wethouder Wilma Alink (Aalsmeer) is namens de Amstelland gemeenten lid van het Dagelijks Bestuur.

In de notitie "verbonden partijen Diemen" is afgesproken dat dit een gemeenschappelijke regeling is, die valt onder de noemer "uitgebreide sturing". Dat wil zeggen dat de jaarstukken en meerjarenbegroting met een advies van ons college aan uw raad wordt voorgelegd.

Concrete aanleiding

Door het Dagelijks Bestuur zijn jaarstukken 2020, 1^e begrotingswijziging 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2025 aangeboden aan de deelnemers met de mogelijkheid om tot 18 juni een zienswijze in te dienen. Al eerder is het Uitvoeringsprogramma 2021 ontvangen. Hierover dient het college een besluit te nemen.

Toelichting

Inhoud van de voordracht

Jaarstukken 2020

De jaarstukken 2020 bevatten geen uitgebreide opdrachtgeversrapportage omdat de capaciteit hiervoor ontbrak vanwege de coronapandemie. Per programma (Bouw, Bodem, Milieu, Randvoorwaardelijk en Bedrijfsvoering) wordt een toelichting gegeven. Het jaar 2020 wordt afgesloten met een positief saldo (€ 205.000,--)

Ook worden een aantal belangrijke ontwikkelingen beschreven. Daaronder vallen een onderzoek van de Randstedelijke Rekenkamer in opdracht van G.S. van Noord-Holland naar de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken bij Tatasteel en Harsco. Op landelijk niveau is

door de commissie Van Aartsen onderzoek gedaan naar de kwaliteit van de milieuhandhaving, -toezicht en vergunningverlening. De conclusies en aanbevelingen van deze onderzoeken zijn belangrijke onderwerpen voor de komende jaren. Een belangrijk punt daarbij is het meer samenlevingsgericht werken met een goede informatievoorziening, communicatie, dienstverlening en omgevingsmanagement.

In de paragraaf over de risicobeheersing wordt de invoering van de Omgevingswet als een groot risico aangemerkt vanwege de grote impact op de taken, werkprocessen en inhoudelijke werkzaamheden van de ODNZKG. De bijdrage van de gemeente Diemen in 2020 was aanvankelijk geraamd op € 292.000,-- en bedroeg uiteindelijk € 277.000,--. Een verschil van € 15.000,--.

Uitvoeringsprogramma 2021

Het Uitvoeringsprogramma 2021 (UVP 2021) geeft een overzicht van de werkzaamheden die de ODNZKG in 2021 zal uitvoeren voor de gemeente Diemen. De kosten hiervan worden geraamd op € 304.000,--. In het UVP 2021 wordt ook per programma een toelichting gegeven.

Inhoudelijk is het UVP 2021 vooral een doorzetting van de werkzaamheden in de vorige jaren op het gebied van Bouw, Bodem en Milieu. Voor Diemen gaat het in 2021 om een bedrijvenbestand van 49 inrichtingen. Belangrijke kostenposten voor Diemen zijn milieuregulering en toezicht op bedrijven, de milieud advisering bij ruimtelijke ontwikkelingen en de advisering over constructieve veiligheid.

Nieuwe ontwikkelingen bij de ODNZKG zijn:

- het ketentoezicht op asbest bij sloop;
- het energielabel C en de keuring van klimaatbehandelingsinstallaties bij kantoren.

Over de uitvoering hiervan worden nadere afspraken worden gemaakt met de ODNZKG.

Deze afspraken zullen naar verwachting leiden tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage in 2021. Via de kwartaalbrieven zal hiervoor dan extra budget worden gevraagd.

Voor het onderdeel Integrale Omgevingsveiligheid is dit inmiddels gebeurd via de 1^e kwartaalbrief 2021 (€ 6.000,-- per jaar in de periode 2021-2024). Hiervoor was door de rijksoverheid budget beschikbaar gesteld via het Gemeentefonds.

Daarnaast krijgt de afvalbranche extra aandacht bij de controles in 2021. Ook zijn er uren geraamd voor de voorbereiding op de Omgevingswet (100) en voor ondermijning (10) voor deelname aan gebiedsgerichte acties.

Gelet op het interbestuurlijk toezicht door de provincie moet dit programma worden vastgesteld door het college en moet de gemeenteraad hierover worden geïnformeerd. Het college heeft besloten om in te stemmen met dit programma.

Meerjarenbegroting 2022-2025 en 1^e begrotingswijziging 2021

De meerjarenbegroting 2022-2025 geeft een beeld van de belangrijkste speerpunten in 2022. Nieuwe wetgeving speelt daarbij een belangrijke rol, het gaat om de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Deze nieuwe wetgeving zal forse gevolgen hebben voor het takenpakket van de ODNZKG, zoals ook al aangegeven bij de jaarstukken 2020.

Daarnaast worden circulaire economie, klimaat- en energietransitie en samenlevingsgericht werken genoemd als belangrijke speerpunten. Ook komen de aanbevelingen uit de twee eerder genoemde onderzoeken aan de orde.

Voor 2022 wordt vanwege de bedrijfscontinuïteit uitgegaan van "financiële rust". Alleen voor twee werkvelden (Bouw en Bodem) is een eerste inschatting gemaakt van de gevolgen van de nieuwe regelgeving.

In de loop van dit jaar en volgend jaar zal duidelijk moeten worden wat de gevolgen zijn voor de taakverdeling, werkzaamheden en begroting en daarmee ook voor de gemeentelijke bijdrage. Per saldo wordt een stijging verwacht van het volume aan adviestaken van circa 15%. Dit kan per deelnemer verschillen afhankelijk van de te maken afspraken.

Onderdeel van de meerjarenbegroting 2022-2025 is ook een 1^e begrotingswijziging 2021 waarmee het Dagelijks Bestuur heeft ingestemd.

In de meerjarenbegroting wordt aangegeven dat de algehele financiële positie van de ODNZKG gezond is en dat de meerjarenbegroting structureel sluitend is. Het weerstandsvermogen voldoet aan de norm, evenals de netto schuldquote en solvabiliteitsratio. In de paragraaf Weerstandsvermogen van de meerjarenbegroting wordt dit nader toegelicht.

De bijdrage van de gemeente Diemen wordt voor 2022 geraamd op € 311.000,-- euro zonder rekening te houden met de gevolgen van de nieuwe regelgeving. Indien al wel hiermee rekening wordt gehouden met een eerste inschatting, dan wordt de bijdrage geraamd op € 365.000,--. Dit is dus een aanzienlijke verhoging. In de jaren daarna wordt deze bijdrage trendmatig verhoogd (zie bijlage 5.2 van de meerjarenbegroting).

Argumenten en keuzemogelijkheden

De stukken geven een goed beeld van de werkzaamheden die de ODNZKG heeft uitgevoerd en gaat uitvoeren en de wijze waarop hierop in overleg met de deelnemende gemeenten invulling zal worden gegeven. De invoering van nieuwe regelgeving leidt onvermijdelijk tot een overgangperiode waarin gaandeweg meer duidelijkheid moet komen over de gevolgen. De stukken geven geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

Gevolgen en risico's

Financieel

De verhoging van de gemeentelijke bijdrage zal worden meegenomen bij het opstellen van de begroting voor 2022 en verder.

Juridisch

N.v.t.

Duurzaamheid

Klimaat- en energietransitie en circulaire economie zijn als belangrijke speerpunten voor de ODNZKG opgenomen in de meerjarenbegroting. Per programma wordt dit verder ingevuld.

Andere risico's?

N.v.t.

Wat merkt de burger van de te nemen beslissing?

Dit besluit heeft direct geen gevolgen voor de burger, de gemeente zal gebruik blijven maken van de capaciteit, kennis en ervaring van de ODNZKG.

Adviesraden

N.v.t.

Opmerkingen over de uitvoering

Communicatie

De ODNZKG zal worden geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad.

Participatie

N.v.t.

Projectmatig

N.v.t.

Bijlagen

- Jaarstukken 2020
- 1^e begrotingswijziging 2021
- Meerjarenbegroting 2022-2025
- Uitvoeringsprogramma 2021

Burgemeester en wethouders van Diemen,
de secretaris,
T. Kemper

de burgemeester,
E. Boog

Onderwerp: **Jaarstukken 2020, 1^e begrotingswijziging 2021,
21-33 meerjarenbegroting 2022-2025 en het Uitvoeringsprogramma
2021 van de Omgevings-dienst Noordzeekanaalgebied**

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 28 april 2021

Gelet op

De jaarstukken 2020, de 1^e begrotingswijziging 2021, de meerjarenbegroting 2022-2025 en het Uitvoeringsprogramma 2021 van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Besluit

Kennis te nemen van de jaarstukken 2020, de 1^e begrotingswijziging 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2025 van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en geen gebruik te maken van de mogelijkheid om hierover een zienswijze in te dienen.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 17 juni 2021,

De voorzitter,

De griffier,