

Onderwerp:

**Mogelijkheid tot indienen zienswijze op drie verordeningen
Groengebied Amstelland 2026**

Datum: 1 september 2026

Portefeuillehouder: S. Kuilman

Team: Ruimtelijk Beleid

Steller: Anke Pet

Gevraagde beslissing:

1. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp Algemene Verordening, de ontwerp Legesverordening en het ontwerp wijzigingsbesluit Organisatieverordening van recreatieschap Groengebied Amstelland.

Relevante achtergrondinformatieVoorgeschiedenis

Recreatieschap Groengebied Amstelland is een samenwerkingsverband in de vorm van een gemeenschappelijke regeling. De volgende participanten nemen deel aan de regeling: provincie Noord-Holland, gemeente Amstelveen, gemeente Diemen, gemeente Ouder-Amstel en gemeente Amsterdam. Dit recreatieschap beheert de recreatiegebieden in haar beheergebied, waaronder diverse recreatiegebieden in Diemen: Diemerpolder, Overdiemerpolder, Penbos en delen van het Diemberbos (parkeerterrein en de fiets- en ruitpaden). Recreatie Noord-Holland is de uitvoeringsorganisatie van onder andere dit recreatieschap.

De huidige Algemene Verordening van Groengebied Amstelland dateert uit 2014 en de huidige Legesverordening van Groengebied Amstelland uit 2015.

Het Algemeen Bestuur van het recreatieschap heeft besloten om de dienstverleningsovereenkomst met het onafhankelijke Bestuursbureau per 31 december 2026 te beëindigen of zoveel eerder als dat de nieuwe organisatie en ondersteuningsstructuur operationeel is. In 2025 en 2026 is daarom gewerkt aan een nieuwe governancestructuur voor de recreatieschappen. Deze structuur moet de continuïteit van de organisatie waarborgen en het bestuur beter ondersteunen bij de uitvoering van zijn taken.

Concrete aanleiding

Op 9 juli 2026 zijn de ontwerp Algemene Verordening, de ontwerp Legesverordening en het ontwerp wijzigingsbesluit Organisatieverordening van Groengebied Amstelland ontvangen. Hierbij werd de mogelijkheid geboden een zienswijze in te dienen op deze drie ontwerp verordeningen.

Inhoud en onderbouwing

Beslispunt 1: Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp Algemene Verordening, de ontwerp Legesverordening en het ontwerp wijzigingsbesluit Organisatieverordening van recreatieschap Groengebied Amstelland.

De drie ontwerp verordeningen zijn door het recreatieschap voorgelegd aan de participanten, met de mogelijkheid hier een zienswijze op in te dienen. Het Algemeen Bestuur van recreatieschap zal vervolgens in november 2026, met in achtname van de ontvangen zienswijzen, een definitief besluit

nemen over de drie verordeningen. Het college stelt de raad voor geen zienswijze in te dienen op de drie ontwerp verordeningen.

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 1

Algemene Verordening en Legesverordening

De Algemene Verordening (AV) en de Legesverordening zijn aan een actualisatie toe vanwege wensen vanuit de uitvoeringsorganisatie, de actualisatie van de model VNG-verordening en de behoefte om de tarieven te actualiseren. Voor beide verordeningen is gekeken wat het belang is en wat de effecten zijn voor Diemen.

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Diemen en de AV van het recreatieschap hebben directe raakvlakken. Het betreft bijvoorbeeld regels over evenementen, standplaatsen, regels voor honden, afval, parkeren en stoken van vuur. De APV geeft regels voor geheel Diemen. De AV voor het werkingsgebied van het recreatieschap. Binnen Diemen betreft dit het buitengebied ten zuidwesten van het Amsterdam-Rijnkanaal. Waar beide verordeningen regels geven voor hetzelfde onderwerp gaat de AV binnen haar werkingsgebied voor op de APV (tenzij dit specifiek anders bepaald wordt).

Voor wat betreft de vergunningverlening van evenementen zal goede afstemming plaats moeten vinden tussen de vergunningverleners van de gemeente en die van het recreatieschap. Er zal hier extra aandacht voor gevraagd worden.

De Legesverordening verwijst naar specifieke artikelen in de AV waarvoor vergunning of ontheffing mogelijk is. De hoogte van de kosten die met een dergelijke toestemming zijn gemoeid, staan vermeld in de Legesverordening. De tarieventabel is geactualiseerd. De legesbedragen zijn gebaseerd op kostendekkende dienstverlening van de uitvoeringsorganisatie Recreatie Noord-Holland. Wel is voor bijvoorbeeld evenementen onderscheid gemaakt tussen aanvragen met een commercieel karakter (hoger tarief) en voor particulieren/non-profit (lager tarief). Voor scholen en verenigingen geldt een nog lager tarief. Er is gerekend met bedragen inclusief btw omdat de btw via het landelijke compensatiefonds niet terugvloeit naar het recreatieschap. Daardoor zijn de leges relatief hoog ten opzichte van gemeentelijke leges.

De ontwerp Algemene Verordening en de ontwerp Legesverordening geven geen aanleiding tot het indienen van zienswijzen.

Wijziging Organisatieverordening

Door het beëindigen van de dienstverleningsovereenkomst met het onafhankelijke Bestuursbureau zal de secretariële ondersteuning van de recreatieschappen weer verzorgd worden door Recreatie Noord-Holland (RNH). De Ambtelijke Adviescommissie (AC) krijgt een opdrachtgevende rol. Deze veranderingen zijn opgenomen in het voorliggende ontwerp wijzigingsbesluit Organisatieverordening.

In de nieuwe governancestructuur is gekozen is voor duidelijke scheiding van rollen en verantwoordelijkheden. De AC treedt hierbij namens het bestuur op als ambtelijk opdrachtgever richting RNH. RNH is als uitvoeringsorganisatie verantwoordelijk voor het realiseren van de afgesproken resultaten binnen de gestelde kaders van tijd, geld en kwaliteit. De programmamanager is daarbij de gemandateerde opdrachtnemer. De programmamanager werkt intensief samen met de AC en opereert daarbij als gesprekspartner/aanspreekpunt voor de opdrachtgever. Hiermee geeft de programmamanager invulling aan de 'schakelrol' tussen opdrachtnemer en opdrachtgever.

Door het beëindigen van de samenwerking met het bestuursbureau en de gewijzigde rol van de AC is een wijziging van de Organisatieverordening nodig. In deze wijziging wordt de nieuwe rol van de AC in de Organisatieverordening vastgelegd. Tegelijkertijd worden het bestuursbureau en de bijbehorende werkgeverscommissie uit de Organisatieverordening gehaald. Hiermee wordt de juridische basis gelegd voor het functioneren van de nieuwe governancestructuur. Omdat sprake is van een wijziging van een verordening, schrijft de gemeenschappelijke regeling voor dat de deelnemende participanten in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze in te dienen.

Door een aantal taken bij de AC onder te brengen in plaats van bij het bestuursbureau kunnen de AC-leden meer directe sturing geven aan de voorbereiding en uitvoering van besluiten van het bestuur.

Gelet op het voorgaande wordt geadviseerd geen zienswijze in te dienen op het ontwerp wijzigingsbesluit van de Organisatieverordening.

Kantttekeningen en/of risico's beslispoint 1

Met de extra taken die het AC-lid krijgt, zal de urenbesteding ook toenemen. Dit is deels afhankelijk van de eigen (Diemense) keuzes voor wat betreft inzet op de verschillende dossiers. Naar verwachting gaat het om gemiddeld 4 à 5 uur/week in plaats van gemiddeld 2,5 uur/week.

Verbinding met andere onderdelen

Maatschappelijk effect

Door de extra inzet van het AC-lid kunnen de Diemense belangen op gebied van groen, natuur en recreatie nog beter meegenomen worden in de voorbereiding en uitvoering van besluiten door het recreatieschap.

Financieel

De extra ureninzet van het AC-lid heeft vooralsnog geen financiële gevolgen. De urenbesteding wordt binnen het team geregeld met het verschuiven van taken binnen de bestaande formatie.

Juridisch

Aangezien er een directe relatie is tussen de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente en de Algemene Verordening (AV) van het recreatieschap hebben de betrokken (juridisch) beleidsadviseurs meegelezen. Er zijn geen juridische risico's verbonden aan het laten vaststellen van de AV zoals deze in ontwerp voorgelegd is.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Communicatie

Het recreatieschap is verantwoordelijk voor de communicatie over de drie verordeningen.

Participatie

Niet van toepassing.

Uitvoering en vervolg

Het Algemeen bestuur van het recreatieschap zal in november 2026, met inachtneming van de ontvangen zienswijzen, een besluit nemen over de vaststelling van de definitieve verordeningen.

Bijlagen

- Bijlage 1: Aanbiedingsbrief Algemene Verordening en Legesverordening
- Bijlage 2: Algemene Verordening Recreatieschap Groengebied Amstelland 2026
- Bijlage 3: Was-wordt overzicht Algemene Verordening
- Bijlage 4: Legesverordening Recreatieschap Groengebied Amstelland 2026
- Bijlage 5: Was-wordt overzicht Legesverordening
- Bijlage 6: Aanbiedingsbrief Organisatieverordening Groengebied Amstelland
- Bijlage 7: Wijzigingsbesluit Organisatieverordening Groengebied Amstelland 2026
- Bijlage 8: Transponeringstabel wijziging Organisatieverordening

Burgemeester en wethouders van Diemen,

de secretaris,
G.T. Wildeman

de burgemeester,
E. Boog

Onderwerp: **Mogelijkheid tot indienen zienswijze op drie verordeningen
Groengebied Amstelland 2026**

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,
Gelet op de voordracht van het college d.d. 1 september 2026
Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen

Besluit

1. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp Algemene Verordening, de ontwerp Legesverordening en het ontwerp wijzigingsbesluit Organisatieverordening van recreatieschap Groengebied Amstelland.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 22 oktober 2026,

De voorzitter,

De griffier,