

Onderwerp: Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld (HGKM en SG) 2026-2029

Datum: 13 januari 2026

Portefeuillehouder: M. Everhardt

Team: Beleid Samenleving

Steller: T. van der Lei

Gevraagde beslissing:

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

Geen zienswijze in te dienen op het Regionaal Beleidskader HGKM en SG 2026 zoals vastgesteld door het Algemeen en Dagelijks Bestuur (ABDB) van de GR GGD Amsterdam-Amstelland op 4 december 2025.

Samenvatting

Er is een nieuw regionaal beleidskader voor de aanpak van Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld. Dit is nodig omdat de huidige regio-aanpak 2020—2024 verlopen is. Ook zijn er nieuwe ontwikkelingen die een vernieuwing van het kader vragen. Zo vraagt het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming een andere benadering van hulp aan mensen die thuis niet veilig zijn. En ook is er meer aandacht voor femicide. De vorige aanpak is geëvalueerd (bijlage 2) en het nieuwe beleidskader is opgesteld (bijlage 1). Voor het opstellen van het nieuwe beleidskader is input opgehaald in een regionale raadsconsultatie en er is advies gevraagd aan de adviesraden van de deelnemende gemeenten. Daarnaast zijn ook experts, uitvoerende organisaties en ervaringsdeskundigen betrokken bij de totstandkoming van het regionaal beleidskader.

Relevante achtergrondinformatieVoorgeschiedenis

De gemeenten zijn in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo, 2015) verantwoordelijk voor beleid op het gebied van Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld. In gezamenlijkheid met gemeente Amsterdam, Amstelveen, Aalsmeer, Ouder-Amstel en Uithoorn heeft onze gemeente deze opdracht beledigd bij de Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland (GR GGD). Hier ligt ook de verantwoordelijkheid voor het uitvoeren van een Veilig Thuis-organisatie, advies en toeleiding naar hulp voor slachtoffers van seksueel geweld (Centrum Seksueel Geweld) en de regionale opvangplekken voor slachtoffers van huiselijk geweld (Blijf Groep). Vanuit de GR GGD wordt voorgesteld bijgevoegd beleidskader te hanteren als visie op Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld tot en met 2029 (evaluatie vindt plaats in 2029).

Concrete aanleiding

Het huidige beleidskader 'Regio aanpak 2020-2024' is verlopen. Daarnaast zijn er nieuwe ontwikkelingen waardoor een vernieuwing van het regionaal beleidskader nodig is. Eén van de belangrijkste ontwikkelingen is het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming. Dit is een beweging naar een eenvoudiger en gezinsgerichtere aanpak voor volwassenen en kinderen die thuis niet veilig zijn. Hun behoeften staan in deze aanpak centraal. Daarnaast is er regionaal en landelijk steeds meer aandacht voor femicide. De raad van onze gemeente heeft in juli 2025 met een motie aandacht gevraagd voor de aanpak van femicide en aansluiting hierbij op de aanpak van gemeente Amsterdam. Ook waren er in 2025 meerdere (seksuele) geweldsincidenten in de regio. Dit alles heeft

ertoe geleid dat er in het nieuwe regionaal beleidskader expliciet aandacht is voor de aanpak van femicide en intensivering van de aanpak van seksueel geweld.

Inhoud en onderbouwing

Beslispunt 1

Ontwikkeling Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming

Het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming staat centraal in het nieuwe regionaal beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld. Het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming is de afgelopen jaren ontwikkeld en biedt een andere manier van werken in situaties waar kinderen en volwassenen thuis niet veilig zijn. In de 'Blijvend Veilig' proeftuinen is ervaring opgedaan met deze nieuwe werkwijze, ook in onze regio. De werkzame elementen uit de proeftuinen 'Blijvend Veilig' worden de komende jaren zo goed mogelijk in onze regio geïmplementeerd. Het gaat daarbij om:

1. Het verstevigen van lokale teams;
2. Het organiseren van aanvullende hulp rond huishoudens en lokale teams;
3. Het gebiedsgericht organiseren van samenwerking;
4. De introductie van een Kennis- en Expertiseplatform voor enerzijds een fysieke functie waar meerdere deskundigheden samengebracht zijn en anderzijds als spil in een nieuw op te zetten infrastructuur van kennis en leren;
5. Het hanteren van een gezamenlijke werkwijze over organisatiegrenzen heen.

Overige belangrijke aandachtspunten

Naast het Toekomstscenario worden de volgende belangrijke onderwerpen verder uitgewerkt in het regionaal beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld:

- Er worden lokale preventieplannen ontwikkeld. Hierbij wordt verbinding gezocht met het onderwijs en wordt er zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande lokale activiteiten;
- De samenwerking tussen partijen in het straf- en zorgdomein wordt geïntensiveerd, en er komt een uitbreiding van de pleger-aanpak;
- Er wordt geïnvesteerd in de aanpak van seksueel geweld, inclusief verruiming van de openstelling van het Centrum Seksueel Geweld (CSG), voorlopig voor 2026 en 2027;
- Er wordt ingezet op de bestrijding van intieme terreur en femicide - dit organiseren we aan de hand van vijf pijlers, gebaseerd op de landelijke aanpak 'Stop femicide'.

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 1

In de Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland is opgenomen (artikel 8, lid. 9) dat het dagelijks bestuur van de GR voorafgaand aan de vaststelling van meerjarenbeleidsplannen (zoals het Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld), deze voorlegt aan de raden ter zienswijze. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur van de GR hun zienswijze over het Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld naar voren brengen.

Bij het opstellen van het nieuwe regionale beleidskader zijn de raadsleden geconsulteerd in een regionale consultatiebijeenkomst. De inbreng van de raadsleden van gemeente Diemen heeft er mede toe geleid dat de ambitie om 100% van de GREVIO-norm¹ voor opvang van slachtoffers van huiselijk geweld te behalen, is opgenomen in het regionaal beleidskader. Ook is femicide als expliciet onderwerp opgenomen in het beleidskader, mede door inbreng van de Diemense raad. Omdat bij het opstellen van het beleidskader de inbreng van de raadsleden mee is genomen, wordt er gevraagd geen zienswijze in te dienen.

Het algemeen bestuur van de GR GGD Amsterdam-Amstelland stelt het Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld vast. Zowel het dagelijks bestuur als het algemeen bestuur (ABDB) bestaan uit leden die per deelnemende gemeente door het college uit haar midden worden aangewezen, met de wethouder Zorg van de gemeente Amsterdam als voorzitter van zowel het dagelijks bestuur als het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur zijn op 4 december 2025 akkoord gegaan met het Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld 2026-2029.

¹ De GREVIO-norm is de maatstaf voor hoe landen zouden moeten omgaan met geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, gebaseerd op de principes en eisen van het Verdrag van Istanbul. GREVIO is een groep van onafhankelijke experts van de Raad van Europa. De experts pleiten onder andere voor meer opvangplekken voor slachtoffers van huiselijk geweld.

Kanttekeningen en/of risico's beslispunt 1

Het realiseren van bepaalde ambities, zoals het behalen van de 'Grevio norm' voor de opvang van slachtoffers van huiselijk geweld, zal betekenen dat hiervoor middelen moeten worden georganiseerd in samenwerking met de raad. Wanneer dit aan de orde is wordt dit voorgelegd aan de raad, binnen de reguliere P&C cyclus of apart.

Verbinding met andere onderdelen

Maatschappelijk effect

Het regionaal beleidskader HGKM en SG geeft richting aan het beleid en de uitvoering hiervan. Het doel is om te zorgen dat inwoners zo goed mogelijk worden geholpen bij situaties van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld, dat ze weten waar ze terecht kunnen voor hulp en dat omstanders weten hoe deze situaties te herkennen en wat ze kunnen doen. Dit om uiteindelijk te bevorderen dat inwoners zo goed mogelijk kunnen participeren in de maatschappij.

Financieel

De activiteiten uit het regionaal beleidskader worden gefinancierd uit een combinatie van de DUVO-middelen (regionale middelen) en de huidige gemeentelijke bijdragen aan de GR GGD vanuit de gemeenten van de regio Amsterdam-Amstelland. Op dit moment worden er geen extra middelen gevraagd. De verwachting is dat de huidige middelen niet toereikend zijn voor het realiseren van alle ambities uit het regionaal beleidskader. Hierbij wordt vooral gedacht aan het behalen van 100% van de Grevio-norm voor opvang van slachtoffers van huiselijk geweld. In de rijksbegroting 2026 zijn extra middelen begroot specifiek voor opvangplekken na huiselijk geweld; Amsterdam-Amstelland hoopt deze middelen aanvullend te kunnen aanwenden voor verdere uitbreiding van de opvangcapaciteit. Dit is naar verwachting nog niet voldoende om te voldoen aan de Grevio-norm. Amsterdam-Amstelland zal bij het Rijk aandringen op aanvullende financiering om dat mogelijk te maken.

Wanneer extra middelen nodig zijn om de GREVIO-norm voor de opvang te behalen zal dat via de reguliere P&C-cyclus aan de raden van de deelnemende gemeenten worden voorgelegd. De inschatting is dat het behalen van 100% van de GREVIO-norm voor de opvang van slachtoffers regionaal circa 2,4 miljoen op jaarbasis aan extra financiële middelen vraagt. De inschatting is dat er circa 1,2 miljoen van het Rijk beschikbaar is voor de regio. Dit betekent dat er aanvullend nog 1,2 miljoen op jaarbasis nodig is. Dit komt neer op circa € 35.000,00 per jaar voor gemeente Diemen. Dit is slechts een indicatie en eerste inschatting van de benodigde middelen om de GREVIO-norm te realiseren.

Juridisch

Het regionaal beleidskader HGKM en SG geeft uitvoering aan verplichtingen uit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo, artikel 2.1.2a en artikel 4.1.1), de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Amsterdam Amstelland (artikel 8, lid 9).

Duurzaamheid

N.v.t.

Communicatie

Het regionaal beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld wordt gedeeld met samenwerkingspartners en uitvoeringsorganisaties. Daarnaast is het te lezen via de website van de gemeente.

Participatie

Het regionaal beleidskader is opgesteld in samenwerking met partners in het zorg- en veiligheidsdomein, informele netwerken en ervaringsdeskundigen. Ook zijn de (Wmo-)adviesraden meegenomen in de ontwikkeling van het regionaal beleidskader en hebben de adviesraden ieder een formeel advies uitgebracht. Het beleidskader wordt in 2029 geëvalueerd. Jaarlijks zullen, volgens afspraak met de raad, het college en de raad op de hoogte worden gehouden van de voortgang. Dat kan middels een informatie van het college of een voortgangsrapportage.

Uitvoering en vervolg

In het eerste kwartaal van 2026 wordt een regionaal uitvoeringsprogramma opgesteld, waar het beleidskader de richting voor aangeeft.

Bijlagen

- Bijlage 1: Regionaal beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld 2026-2029
- Bijlage 2: Terugblik regioaanpak 2020-2025 Veiligheid voor Elkaar

Burgemeester en wethouders van Diemen,

de secretaris,
G.T. Wildeman

de burgemeester,
E. Boog

Onderwerp: **Regionaal beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling
en Seksueel Geweld 2026 - 2029**

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d.13 januari 2026

Besluit

Geen zienswijze in te dienen op het regionaal beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld 2026 - 2029

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 19 februari 2026,

De voorzitter,

De griffier,