

Onderwerp: Voorstel concept Gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025.
Datum: 24 juni 2025 (gewijzigd 16 september 2025)
Portefeuillehouder: E. Boog
Team: Bestuurs- en directieadvies
Steller: Els Seebregts

Gevraagde beslissing:

1. Een zienswijze in te dienen op de concept Gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025 zoals geformuleerd in het raadsvoorstel.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

Sinds 2015 werken de gemeenten Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel samen in de bedrijfsvoeringsorganisatie Duo+. De juridische basis voor deze samenwerking is vastgelegd in een gemeenschappelijke regeling.

Het bestuur wordt gevormd door de drie burgemeester van de deelnemende gemeenten: Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel. De secretaris van het bestuur is de algemeen directeur van Duo+. Voor alle deelnemers voert Duo+ ondersteunende taken uit zoals ICT, financiën, personeel en juridische zaken (pakket 'Bedrijfsvoering'). Uithoorn en Ouder-Amstel vragen van Duo+ ook uitvoeringstaken zoals vergunningverlening, beheer openbare ruimte en sociale zaken (pakket 'Buurt&Burger'). Voor een overzicht van alle onderdelen die deel uitmaken van het takenpakket verwijzen we naar artikel 4, lid 2 in de regeling.

Concrete aanleiding

In 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel de democratische legitimatie van samenwerkingsverbanden te versterken. Naar aanleiding daarvan is de regeling herzien. Tegelijk zijn ook enkele wijzigingen op verzoek van de deelnemende gemeenten zelf doorgevoerd, om beter aan te sluiten bij de huidige werkwijze en organisatie van Duo+. Tot slot zijn ook enkele redactionele aanpassingen gedaan.

Voor de wijziging van de huidige GR dient de procedure van artikel 1 van de Wgr te worden gevolgd. Dit betekent nadat het bestuur van Duo+ akkoord is met de gewijzigde concept-gemeenschappelijke regeling, dat de GR dient te worden voorgelegd aan de colleges van de betrokken gemeenten met het verzoek deze regeling aan de gemeenteraden voor te leggen voor zienswijze.

Inhoud en onderbouwing

In bijlage 1 is de Gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025 toegevoegd.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen in de regeling hebben betrekking op:

Rol gemeenteraden versterkt (artikelen 14, 15, 22, 30 en 31)

In de nieuwe regeling:

- moeten raden een zienswijze kunnen geven op het wijzigen van de regeling (art. 30–31),
- krijgen raden 12 weken de tijd om te reageren op een begroting (was 8 weken),

- is het bestuur verplicht te reageren op de zienswijzen vóór de begroting wordt vastgesteld (art. 22),
- kunnen twee raden het bestuur verzoeken om zienswijze op andere besluiten (art. 15),
- moet het bestuur gemeenteraden actief informeren (art. 14).

Betrekken van inwoners (artikel 16)

Hoewel Duo+ zelf geen beleid maakt, is in het betreffende artikel vastgelegd dat inspraak van inwoners bij beleidsbesluiten plaatsvindt via de afzonderlijke gemeenten. Zo blijft de gemeenteraad de plek waar beleid besproken wordt.

Evaluatie regeling (artikel 37)

De regeling moet periodiek geëvalueerd worden. Dat gebeurt voortaan in het jaar na gemeenteraadsverkiezingen, zodat het aansluit bij de raadsperiode (art. 37).

Uittreden en wijziging taken

Als een gemeente alle taken intrekt, wordt dit gezien als een uittreding. Er is nu een uitgebreide regeling opgenomen (art. 32–35) waarin:

- uittredingskosten (zoals afvloeiingskosten personeel) worden verrekend,
- een onafhankelijke deskundige een berekening maakt,
- gezamenlijke inspanning wordt gevraagd om de kosten redelijk te houden,
- overname van personeel of verplichtingen mogelijk wordt gemaakt.

Gemeenten kunnen voortaan wel werkzaamheden binnen een taak gedeeltelijk terugnemen, zonder volledig uit te treden. Zo kan bijvoorbeeld een gemeente besluiten om niet langer Woo-verzoeken door Duo+ te laten afhandelen, en wel andere juridische taken bij Duo+ te laten. Alleen het geheel terugnemen van een *taak* (zoals bijvoorbeeld Vergunningverlening) leidt tot uittreding.

Directieberaad

De rol van het Directieberaad – het overleg van gemeentesecretarissen en de algemeen directeur – is nu ook vastgelegd in de regeling (art. 13). Dit versterkt de bestuurlijke afstemming en strategische sturing.

Overige aanpassingen

- Er is een duidelijkere definitie van begrippen opgenomen.
- Er zijn afspraken gemaakt over kwaliteitsborging (art. 6).
- De financiële structuur is verduidelijkt, inclusief de splitsing van bijdragen tussen beide taakpakketten (art. 19).
- De positie van Duo+ bij geschillen en archiefbeheer is verder geregeld.

Beslispunt 1 Een zienswijze in te dienen op de concept Gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025 zoals geformuleerd in het raadsvoorstel.

De zienswijze van de gemeenteraad luidt als volgt:

De gemeenteraad van Diemen vindt artikel 4 lid 13 van de nieuwe Gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025 onduidelijk. Ten eerste wordt in het artikel gesproken over ‘taken’ en niet over ‘een taak’. Daarmee lijkt de suggestie gewekt te worden dat er sprake moet zijn van het intrekken van meerdere taken. Wij gaan ervan uit dat hier ‘een taak’ wordt bedoeld. Daarnaast is niet duidelijk of het intrekken of beëindigen van een taak automatisch betekent dat een gemeente volledig uittreedt uit de regeling of dat het terugnemen van een taak op dezelfde manier wordt behandeld als volledige uittreding. Het laatste lijkt ons wenselijk. Graag willen wij een aanpassing van het artikel en de toelichting, zodat op beide punten helderheid komt.

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 1

Met deze herziening geven we gezamenlijk invulling aan de wettelijke eisen en de wens tot een toekomstbestendige samenwerking. Er zijn belangrijke punten aangepast die de samenwerking bevorderen. Het advies van het college is om een zienswijze in te dienen op de regeling met betrekking tot uittreding en wijziging taken.

Kanttekeningen en/of risico's beslispunt 1

Niet van toepassing.

Verbinding met andere onderdelen

Maatschappelijk effect

Deze wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling dragen bij aan een toekomstbestendige samenwerking met Duo+. Een sterke bedrijfsvoering heeft direct effect op de dienstverlening aan de inwoners van Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn.

Financieel

Aan deze procesmatige aanpassingen zijn geen financiële consequenties verbonden. Het betreft een aanpassing naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving in de Wgr.

Juridisch

De samenwerking wordt aangegaan op basis van artikel 1 lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, namelijk een gemeenschappelijke regeling ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van deelnemende gemeenten.

Het college zendt het concept van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling naar de raad (Art. 1 lid 1 Wgr). De raad kan binnen 8 weken na toezending een zienswijze indienen (Art. 1 lid 2 en 3 Wgr).

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Communicatie

Na het raadsbesluit en/of een eventuele zienswijze informeren we Duo+ en de gemeenten Uithoorn en Ouder-Amstel.

Participatie

Niet van toepassing

Uitvoering en vervolg

Nadat de raden eventuele zienswijzen hebben ingediend en het bestuur van Duo+ eventuele aanpassingen heeft verwerkt dient daarna de procedure van toestemming door raden en definitieve besluitvorming plaats te vinden.

Na de toestemming van de gemeenteraden nemen de colleges ten slotte het definitieve besluit tot wijziging van de GR. Nadat alle colleges besloten hebben is de GR tot stand gekomen. Daarna kan de formele bekendmaking plaatsvinden.

Bijlagen

- Bijlage 1: Duo+ Gemeenschappelijke regeling

Burgemeester en wethouders van Diemen,

de secretaris,
G.T. Wildeman

de burgemeester,
E. Boog

Onderwerp: Voorstel concept Gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,
Gelet op de voordracht van het college d.d. 24 juni 2025

Besluit

Een zienswijze in te dienen op de concept Gemeenschappelijke regeling Duo+ 2025 zoals geformuleerd in het raadsvoorstel.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 18 september 2025,

De voorzitter,

De griffier,